

Назад в будущее Афганистана: Вопросы безопасности Афганистана в реконструкции и развитии страны.

Гиллес-Эммануэль Джакет

Нынешние переговоры между представителями Талибана и США в Катаре являются важным шагом, однако мир и стабильность по-прежнему не обеспечены. Реконструкция и устойчивое развитие Афганистана требуют удовлетворительного уровня безопасности и решения таких проблем, как безработица, коррупция и вооруженное насилие.

С 2001 года в Афганистане были предприняты многочисленные усилия для реконструкции и оказания помощи, однако коррупция и слабый уровень безопасности в стране ограничивают влияние этих усилий. Финансовая помощь, оказанная другими странами была растрочена и незаконно присвоена. Многие примеры можно легко найти в Кабуле или по всей стране. В кабульском районе Парван главная дорога была в плохом состоянии и выглядела так, как будто она была построена в 1970-х или 1980-х годах. По словам некоторых местных жителей, дорога была построена в 2000-х годах, и основной причиной её плохого состояния была коррупция. Толщина дороги составляла 9 см вместо 18 см, а содержание практически отсутствовало. Во многих сельских районах школы были построены при финансовой поддержке зарубежных стран, неправительственных или других организаций, но значительная часть этих средств исчезла.

С 2001 года команды восстановления провинции в составе ИСАФ проделали большую работу, но все закончилось выводом войск ИСАФ. Действие этих команд также вызвало дебаты и было подвергнуто критике со стороны некоторых неправительственных организаций, поскольку оно могло создать путаницу в умах местного населения относительно характера гуманитарной помощи, а также роли иностранных вооруженных сил и иностранных НПО. Действие ГВП также вызвало дебаты и было подвергнуто критике со стороны некоторых неправительственных организаций, поскольку оно могло создать путаницу в умах местного населения относительно характера гуманитарной помощи, а также роли иностранных вооруженных сил и иностранных НПО. Многие иностранные или местные НПО, работающие в Афганистане и Пакистане, сообщают, что после устранения Усамы бен Ладена группой морских котиков ВМС США в Абботтабаде в мае 2011 года, они столкнулись с большими трудностями при проведении своих операций.

Это может быть объяснено тем фактом, что один из методов, используемых ЦРУ для идентификации Усамы бен Ладена, принял форму фальшивой программы вакцинации, проводимой в Абботтабаде, и серьезно подорвал доверие местного населения к НПО, и особенно к иностранным работникам по оказанию помощи.

Нынешний контекст безопасности имеет решающее значение, Талибан контролирует от 44% до 61% афганских районов, а Исламское государство проводит террористические атаки в стране.

Нынешние переговоры являются важным шагом, но их результаты не сразу принесут стабильность и мир. Только часть Талибана одобрила этот процесс и соглашается участвовать в нем, поскольку все движение Талибана остается разделённым. Некоторые группировки талибов хотят полного вывода иностранных войск и всего иностранного присутствия, а также отставки нынешнего афганского правительства. Это предварительное условие не может быть выполнено, так как это подвергнет риску нынешнее афганское правительство и создаст новый конфликт. Такая возможность не создаст почву для реконструкции. Более того, после падения Сирийского и Иракского халифата, Исламское государство обрело новый импульс в Афганистане, и некоторые группировки талибов заявили о своей верности Абу Бакру аль-Багдади, в то время как другие отказываются это делать и ведут жесткую войну против ИГИЛ.

В этом отношении восстановление и развитие будут зависеть от контекста, созданного мирным и удовлетворительным соглашением для всех сторон, что далеко не просто. Все стороны имеют связи с зарубежными и соседними странами. Это означает, что иностранные державы и соседние страны должны пересмотреть свои планы и интересы в Афганистане. Они также должны найти общие интересы и совместный подход, по крайней мере, в отношении восстановления страны. Это единственный способ обеспечить надежный процесс восстановления и особенно доступ в сельские районы, где должна проводиться большая часть работ.

Условия безопасности и коррупция также тесно связаны с социальными и экономическими проблемами, затрагивающими сельские районы Афганистана. Сельское хозяйство является крупнейшим сектором и основой экономики Афганистана. Сельское хозяйство должно быть значительно поддержано, особенно когда дело доходит до искоренения опийного мака. Экономика опиатов занимает от 20 до 32% ВВП страны (4,1–6,6 млрд. Долл. США), а в 24 провинциях из 34 выращивается опийный мак, однако 69% выращивается в южном Афганистане. Группы талибов контролируют эти районы и зарабатывают 200 миллионов долларов США в год благодаря экономике опиатов. Усилия по ликвидации привели к сокращению производства опия с 9000 тонн в 2017 году до 6400 тонн в 2018 году, а цена на сухой опий упала до самого низкого уровня с 2004 года (94 долл. США за кг). Иностранная поддержка имеет решающее значение, но Соединенные Штаты Америки, в феврале 2019 года, решили прекратить операцию «Железная буря», кампанию воздушного удара, начатую в 2017 году против афганских нарколабораторий.

Предоставление рабочих мест и достойных доходов населению играет роль в снижении активности повстанческих групп в сельской местности. Этот ключевой вопрос был хорошо понят французскими войсками, отвечающими за военно-гражданские операции в провинции Каписа и округе Суруби. Бернард Дюпаген объяснил, что во время Первой Индокитайской войны (1946–1954 гг.) «Карта тихих районов точно совпадала с картой регионов, где французские инженеры выполняли гидравлические работы, улучшающие урожайность сельскохозяйственных культур. Территории, контролируемые повстанцами, соответствовали бедным регионам с точки зрения сельского хозяйства». Французские войска, проводившие гражданские военные операции в Каписе и Суруби, хотели сыграть свою роль в долгосрочном развитии этих районов, но их миссия была завершена в 2012 году.

Уничтожение опийного мака и оказание поддержки фермерам в их переходе к выращиванию легального урожая стоит дорого. Было предпринято много усилий, к

счастью производство опия снизилось, но к сожалению факторы как коррупция, повсеместная бедность, угрозы со стороны криминальных группировок, коррумпированных чиновников или командиров талибов против фермеров помешали добиться цели. Принимая во внимание такие трудности, некоторые эксперты утверждают, что выращивание опиийного мака и производство опия должны быть разрешены и что фермеры могут на законных основаниях продавать свою продукцию фармацевтической промышленности. Такая альтернатива могла бы обеспечить стабильные доходы значительной части населения Афганистана.

Образование играет важную роль в развитии Афганистана, особенно профессиональное образование и профессиональная подготовка. Доктор Джавед Зангдель, как один из наиболее влиятельных мыслителей и ведущих специалистов в этой области, неоднократно подчеркивал: «Афганистану могут понадобиться бизнесмены и менеджеры, но ему нужно еще больше технических специалистов, агрономов и инженеров.»

Инициатива «Один пояс и один путь», новый Китайский Шёлковый Путь позитивно влияют на развитие и реконструкцию Афганистана, но для ускорения этих процессов также требуются серьезные улучшения безопасности и последовательный региональный подход со стороны зарубежных стран и международных организаций. Новая Великая Игра в Центральной Азии, где США противостоят России и Китаю, могла бы, с этой точки зрения, помешать Афганистану воспользоваться преимуществами торговли с Китаем и отрицательно повлиять на развитие страны. Конкуренция между международными или региональными державами может принять насильственную форму, особенно когда речь заходит о контроле и эксплуатации стратегических минеральных ресурсов и редкоземельных элементов, стоимость которых может достичь 3 триллионов долларов. Минеральные ресурсы имеют важное значение для страны и ее развития, но местная горная промышленность не богата, а Министерство Горной промышленности и Нефти Афганистана страдает от коррупции.

Государственный контроль над этим сектором должен быть усилен, должны соблюдаться правовые стандарты, коррупция должна быть наказана, а прозрачность должна поддерживаться. Более того, должна существовать всеобъемлющая и последовательная стратегия, гарантирующая, что Афганистан не только будет владеть своими ресурсами, но и будет использовать доходы, полученные от полезных ископаемых или нефти, для своего развития и реконструкции. Сегодняшние тренды на международных рынках и растущий дефицит некоторых минеральных или энергетических ресурсов также привели к созданию проблемы для Афганистана. Конкуренция среди иностранных держав за доступ к редким и стратегическим минералам также окажет негативное влияние на страну: это может усилить коррупцию, ослабить управление и усугубить «проклятие ресурсов». Должна быть многомерная стратегия, учитывающая эти проблемы при поддержке ООН, иностранных держав, вовлеченных в Афганистан, и региональных держав или соседей. Чтобы добиться успеха, должен быть общий и принципиально новый подход, в соответствии с которым иностранные державы и региональные державы должны найти общую почву и общие цели или, по крайней мере, интересы. На Афганистан влияет геополитическая конкуренция США против России и Китая, конфликт между Ираном и США, а также Индией и Пакистаном. Иран и бывшие советские республики Центральной Азии (Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан) должны быть включены в этот совместный подход. Саудовская Аравия и Катар не должны

оставаться в стороне, но последствия их прошлого влияния и их будущая роль должны учитываться. Этот подход явно слишком оптимистичен, но долгосрочное развитие и стабильность Афганистана могут быть обеспечены только при условии подлинной приверженности всех сторон.

Гиллес-Эммануэль Джакет – Профессор академии Geneva School of Diplomacy and International Relations в Женеве, преподаёт Мировую Историю, также является главным аналитиком организации Geneva International Peace Research Institute (GIPRI)

18 Марта 2019

Traduction: Elmar Shahverdili

